

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **по выдвижению кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания**

Настоящие Рекомендации подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Закон) и Регламентом Общественной палаты Российской Федерации.

Рекомендации подготовлены для общественных объединений, изъявивших желание принять участие в выдвижении кандидатур (не более двух) в состав общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – общественная наблюдательная комиссия).

Статьей 10 Закона определен порядок образования общественных наблюдательных комиссий. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона секретарь Общественной палаты Российской Федерации (далее – секретарь Общественной палаты) не позднее, чем за 90 дней до истечения срока полномочий общественной наблюдательной комиссии, а также в случаях прекращения деятельности общественной наблюдательной комиссии по основаниям, предусмотренным частями 2 и 3 статьи 11 Закона, помещает в «Российской газете» и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уведомление о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии нового состава (далее – уведомление).

Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии в соответствии с частью 2 статьи 10 Закона

обладают общероссийские, межрегиональные или региональные общественные объединения.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»:

- под общероссийским общественным объединением понимается объединение, осуществляющее свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации, в которых имеет свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства;

- под межрегиональным общественным объединением понимается объединение, осуществляющее свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации, в которых имеет свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства;

- под региональным общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

При этом в соответствии с Законом, к выдвижению кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий допускаются только те общественные объединения, которые имеют государственную регистрацию и осуществляют деятельность не менее 5 лет, уставной целью или направлением деятельности которых является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина.

Общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным, а также общественные объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с указанным федеральным законом, если решение о приостановлении не было признано судом незаконным, к выдвижению кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий не допускаются (часть 3 статьи 10 Закона).

Руководящий коллегиальный орган общественного объединения может выдвинуть не более 2-х кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

Законом установлены сроки, согласно которым общественное объединение, изъявившее желание принять участие в выдвижении кандидатуры (кандидатур) в состав общественной наблюдательной комиссии, не позднее 60 дней со дня опубликования секретарем Общественной палаты уведомления направляет секретарю Общественной палаты заявление о выдвижении кандидатуры (кандидатур) в состав общественной наблюдательной комиссии и соответствующий пакет документов.

В указанный срок общественному объединению необходимо:

1) определить кандидатуру (кандидатуры) для выдвижения в состав общественной наблюдательной комиссии;

2) осуществить проверку сведений, представленных кандидатом (кандидатами);

3) провести заседание руководящего коллегиального органа по выдвижению кандидатуры (кандидатур) в общественную наблюдательную комиссию;

4) подготовить документы о деятельности общественного объединения;

5) направить необходимые документы секретарю Общественной палаты.

При отборе кандидатур следует руководствоваться частью 1 статьи 12 Закона, в соответствии с которой членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан.

При этом необходимо учитывать, что частями 2 и 3 статьи 12 Закона установлен ряд ограничений для лиц, выдвигаемых в состав общественных наблюдательных комиссий.

Так, членами общественной наблюдательной комиссии не могут быть:

- лица, имеющие судимость либо признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

- лица, назначаемые членами общественной наблюдательной комиссии одного субъекта Российской Федерации более трех раз подряд;

- адвокаты;

- сотрудники органов прокуратуры;

- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности

государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы;

- лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления.

Кандидату, изъявившему желание быть выдвинутым в состав общественной наблюдательной комиссии, необходимо представить в руководящий коллегиальный орган общественного объединения следующие документы:

- заявление в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии и согласие на обработку персональных данных (**приложение № 6**);

- анкету по предлагаемой форме, в которой кандидат указывает сведения о себе, подтверждающие их соответствие требованиям статьи 12 Закона (**приложение № 2**);

- копию заполненных страниц паспорта гражданина Российской Федерации;

- копию заполненных страниц трудовой книжки;

- справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования или о прекращении уголовного преследования, выданную ГИАЦ МВД России либо ИЦ МВД, ИЦ ГУ МВД, ИЦ УВД субъекта Российской Федерации по месту жительства;

- фотографии кандидата (цветные, матовые, без уголка) 3х4 – 2 шт.

После предоставления кандидатом в руководящий коллегиальный орган общественного объединения названных документов общественное объединение в соответствии с Законом направляет секретарю Общественной палаты следующие документы:

1. Заявление общественного объединения о выдвижении кандидатуры (кандидатур) в состав общественной наблюдательной комиссии (**приложение № 1**);

2. Решение руководящего коллегиального органа о выдвижении кандидатуры (кандидатур), оформленное протоколом (**приложение № 3**);

3. Копию устава, заверенную руководителем общественного объединения;

4. Нотариально заверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц;

5. Заявление в письменной форме, подтверждающее желание кандидата войти в состав общественной наблюдательной комиссии и согласие на обработку персональных данных (**приложение № 6**);

6. Анкету кандидата, заверенную руководителем общественного объединения (**приложение № 2**);

7. Анкету общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения, заверенную руководителем общественного объединения (**приложение № 4**);

8. Копию заполненных страниц паспорта гражданина Российской Федерации;

9. Копию заполненных страниц трудовой книжки;

10. Справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования или о прекращении уголовного преследования, выданную ГИАЦ МВД России либо ИЦ МВД, ИЦ ГУ МВД, ИЦ УВД субъекта Российской Федерации по месту жительства;

11. Фотографии кандидата (цветные, матовые, без уголка) 3х4 – 2 шт.;

12. В поддержку общественного объединения может быть представлена рекомендация уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, общественной палаты субъекта Российской Федерации или аналогичного общественного образования.

Подготовленный пакет документов должен быть направлен секретарю Общественной палаты по почте либо доставлен нарочным.

Обращаем внимание, что документы, поступившие в Общественную палату Российской Федерации по истечении 60 дней со дня опубликования уведомления о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, не рассматриваются.

Совет Общественной палаты Российской Федерации (далее – совет Общественной палаты) рассматривает заявления и иные материалы, поступившие от общественного объединения не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления, и в срок, не превышающий 80 дней со дня опубликования уведомления, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры. Заявления и материалы, поступившие в Общественную палату, возврату не подлежат.

Важным фактором образования общественной наблюдательной комиссии является определение ее численного состава. В составе комиссии не может быть менее пяти и более сорока членов. Численность общественной

наблюдательной комиссии для каждого субъекта Российской Федерации устанавливает совет Общественной палаты.

Совет Общественной палаты после образования общественной наблюдательной комиссии вправе принимать решение об изменении численности общественной наблюдательной комиссии в указанных выше пределах.

Общественная наблюдательная комиссия является образованной в правомочном составе, если назначены не менее двух третей от установленной ее численности.

Если общественная наблюдательная комиссия не образована в правомочном составе, не менее трех руководящих коллегиальных органов общественных объединений, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации.

При этом каждый руководящий коллегиальный орган общественного объединения принимает соответствующее решение, которое оформляется протоколом. Обращение к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации подписывается руководителями руководящих коллегиальных органов общественных объединений (**приложение № 5**).

Если в результате прекращения полномочий членов общественной наблюдательной комиссии общественная наблюдательная комиссия становится неправомочной, общественные объединения вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации. Выдвижение кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий производится в указанном выше порядке.

В случае досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии по одному из оснований, предусмотренных пунктами 2 - 9 части 1 статьи 14 Закона, общественное объединение, выдвинувшее его, а также общественное объединение, обладающее правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии (часть 2 статьи 10 Закона), может предложить иную кандидатуру для выдвижения ее в члены общественной наблюдательной комиссии.

При этом необходимо иметь в виду, что заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии и иные материалы общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты в срок, не превышающий 30 дней с момента прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии. Материалы, поступившие позднее, не рассматриваются.

Совет Общественной палаты в срок, не превышающий 20 дней с момента получения секретарем Общественной палаты заявления о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры.

В соответствии с частью 11 статьи 10 Закона срок полномочий общественной наблюдательной комиссии составляет три года.

Общественное объединение, выдвинувшее в соответствии с Законом кандидатуру в состав общественной наблюдательной комиссии, в случае назначения кандидата членом общественной наблюдательной комиссии возмещает расходы, связанные с осуществлением его полномочий и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.

Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий может осуществляться также иными не запрещенными федеральными законами способами.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку общественным наблюдательным комиссиям.

(На бланке общероссийского (межрегионального, регионального  
общественного объединения)

Секретарю Общественной палаты  
Российской Федерации  
ФИО

125993, г. Москва, ГСП-3,  
Миусская пл., д. 7, стр.1.

от общероссийского  
(межрегионального,  
регионального) общественного  
объединения

« \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ »,   
(наименование организации)

## Заявление

о выдвижении кандидатуры \_\_\_\_\_  
(ФИО кандидата)  
в состав общественной наблюдательной комиссии \_\_\_\_\_  
(наименование субъекта)

По решению \_\_\_\_\_  
(наименование руководящего коллегиального органа)

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г., протокол № \_\_\_\_\_

в состав общественной наблюдательной комиссии \_\_\_\_\_  
(наименование субъекта)  
выдвинута кандидатура \_\_\_\_\_  
(ФИО кандидата)

Заявление кандидата, сведения о кандидате и о деятельности  
общественного объединения прилагаются.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л.:



1. Решение руководящего коллегиального органа общественного объединения (протокол или выписка из протокола);
2. Заявление кандидата в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии и согласие на обработку персональных данных;
3. Нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц;
4. Копия устава, заверенная руководителем общественного объединения;
5. Анкета общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения, заверенная руководителем общественного объединения;
6. Анкета кандидата, заверенная руководителем общественного объединения;
7. Копия паспорта кандидата;
8. Копия трудовой книжки кандидата;
9. Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования или о прекращении уголовного преследования, выдаваемая ГИАЦ МВД России либо ИЦ МВД, ИЦ ГУ МВД, ИЦ УВД субъекта Российской Федерации по месту жительства;
10. Фотографии кандидата (цветные, матовые, без уголка) 3х4 – 2 шт.;
11. В поддержку общественного объединения может быть представлена рекомендация уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, общественной палаты субъекта Российской Федерации или аналогичного общественного образования.

Руководитель общественного объединения

подпись

расшифровка

печать

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**АНКЕТА**

**кандидата, выдвигаемого от общероссийского, (межрегионального, регионального)  
общественного объединения**

\_\_\_\_\_,  
(наименование общественного объединения)

**в члены общественной наблюдательной комиссии** \_\_\_\_\_

(наименование субъекта РФ)

**НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ ВСЕ ПОЛЯ АНКЕТЫ!**

<b>1.</b>	Фамилия, имя, отчество (если ранее имелись другие фамилия, имя, отчество, указать их, когда менялись и где)	
<b>2.</b>	Число, месяц, год	
<b>3.</b>	Место рождения	
<b>4.</b>	Гражданство	
<b>5.</b>	Образование (наименование учебного заведения, дата окончания, номер диплома)	
<b>6.</b>	Ученая степень, звание	
<b>7.</b>	Место работы, должность	
<b>8.</b>	Сведения о работе за последние 15 лет (месяц, год поступления и увольнения, должность, место работы и местонахождение организации)	
<b>9.</b>	Место жительства (регистрации)	
<b>10.</b>	Номер телефона, электронная почта	
<b>11.</b>	Паспорт или документ, удостоверяющий личность	
<b>12.</b>	Сведения о наличии решения суда о признании недееспособным или ограниченно дееспособным	
<b>13.</b>	Были ли Вы судимы (когда и за что)? Если были, то укажите сведения о снятой или погашенной судимости.	
<b>14.</b>	Работали ли Вы в правоохранительных органах?	
<b>15.</b>	Имеются ли у Вас родственники, находящиеся в местах принудительного содержания?	
<b>16.</b>	Работаете ли Вы в организации, оказывающей платные юридические услуги? Оказываете ли Вы платные юридические услуги?	
<b>17</b>	Являетесь ли Вы:	
	1) адвокатом?	
	2) сотрудником органов прокуратуры?	
	3) лицом, замещающим государственные должности Российской Федерации?	
	4) лицом, замещающим должности федеральной государственной службы?	
	5) лицом, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации?	
	6) лицом, замещающим должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации?	

	Федерации?	
	7) лицом, замещающим должности муниципальной службы?	
	8) лицом, замещающим выборные должности в органах местного самоуправления?	
	9) депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления?	
<b>18</b>	Сведения о наградах	

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (подпись кандидата)

Сведения, указанные в заявлении, сверены с основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, трудовой книжкой и другими документами.

Руководитель общественного объединения

подпись

расшифровка

печать

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ПРОТОКОЛ**

Заседания \_\_\_\_\_

(наименование руководящего коллегиального органа общественного объединения)

общероссийского (межрегионального, регионального) общественного  
объединения \_\_\_\_\_

(наименование общественного объединения)

город \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Присутствовали:

1. \_\_\_\_\_  
(ФИО)
2. \_\_\_\_\_  
(ФИО)
3. \_\_\_\_\_  
(ФИО)

В соответствии с п. \_\_\_\_ Устава заседание \_\_\_\_\_

(наименование руководящего коллегиального  
органа общественного объединения)общероссийского (межрегионального, регионального) общественного  
объединения \_\_\_\_\_

(наименование общественного объединения)

является правомочным.

**Повестка дня:**О выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной  
комиссии \_\_\_\_\_.

(наименование субъекта РФ)

**Слушали** \_\_\_\_\_,

(указать должность и ФИО руководителя коллегиального органа общественного объединения)

который (- ая) предложил (- а) членам \_\_\_\_\_

(наименование руководящего коллегиального  
органа общественного объединения)

рассмотреть кандидатуру \_\_\_\_\_

(ФИО кандидатуры)

для выдвижения в состав общественной наблюдательной комиссии

\_\_\_\_\_.

(наименование субъекта РФ)

**Решили:**

1. Одобрить кандидатуру \_\_\_\_\_ для выдвижения

(ФИО кандидатуры)

в состав общественной наблюдательной комиссии \_\_\_\_\_.

(наименование субъекта РФ)

Направить секретарю Общественной палаты Российской Федерации  
заявление о выдвижении кандидатуры \_\_\_\_\_ от

(ФИО кандидатуры)

\_\_\_\_\_

(наименование общественного объединения)

в состав общественной наблюдательной комиссии

\_\_\_\_\_.

(наименование субъекта РФ)

**Председатель заседания** \_\_\_\_\_

(ФИО председателя заседания)

(подпись)

**Секретаря заседания** \_\_\_\_\_

(ФИО секретаря заседания)

(подпись)

**АНКЕТА**  
**общероссийского (межрегионального, регионального) общественного**  
**объединения**

\_\_\_\_\_,  
 (наименование общественного объединения)

**выдвигающего кандидата в состав общественной наблюдательной**  
**комиссии** \_\_\_\_\_

(наименование субъекта)

**НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ ВСЕ ПОЛЯ АНКЕТЫ!**

1.	Наименование и реквизиты (ИНН, ОГРН) общественного объединения	
2.	Дата и место регистрации	
3.	Дата и место последней перерегистрации	
4.	Адрес местонахождения	
5.	Фактический адрес, телефон, адрес сайта	
6.	ФИО руководителя	
7.	Количество членов, участников организации	
8.	Направление деятельности	
9.	Перечень реализованных мероприятий в области защиты или содействия защите прав и свобод человека и гражданина	
10.	Фамилия, имя, отчество кандидата (ов)	
11.	Иные материалы и сведения, которые общественное объединение сочтет необходимым представить	

Руководитель общественного объединения

подпись

расшифровка

печать

« \_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

(На бланке общероссийского (межрегионального, регионального)  
общественного объединения)

Секретарю Общественной палаты  
Российской Федерации  
ФИО

125993, г. Москва, ГСП-3,  
Миусская пл., д. 7, стр.1.

от руководящего коллегиального  
органа общероссийского  
(межрегионального,  
регионального) общественного  
объединения

« \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ »,  
(наименование организации)

### Обращение

о продолжении процедуры образования  
общественной наблюдательной комиссии в \_\_\_\_\_  
(наименование субъекта)

Руководящий коллегиальный орган общественного объединения  
« \_\_\_\_\_ »,  
(наименование объединения)

предлагает продолжить процедуру образования общественной  
наблюдательной комиссии в \_\_\_\_\_  
(наименование субъекта)

(решение \_\_\_\_\_  
(наименование руководящего коллегиального органа)

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г., протокол № \_\_\_\_\_).

Руководитель руководящего  
коллегиального органа

печать

подпись

расшифровка

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Секретарю Общественной палаты  
Российской Федерации  
ФИО

125993, г. Москва, ГСП-3,  
Миусская пл., д. 7, стр.1.

от кандидата в члены  
общественной наблюдательной  
комиссии \_\_\_\_\_

наименование субъекта РФ  
ФИО

### Заявление

Подтверждаю свое желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии \_\_\_\_\_.

наименование субъекта РФ

Я, \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество субъекта персональных данных)

зарегистрирован (а) по адресу: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_,  
документ, удостоверяющий личность: \_\_\_\_\_

(наименование документа, серия, номер, сведения о дате выдачи документа и выдавшем его органе, код подразделения)

в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» даю согласие Общественной палате Российской Федерации и ФКУ «Аппарат Общественной палаты России» на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку моих персональных данных, а именно совершение действий, предусмотренных пунктом 3 части первой статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных), со сведениями о фактах, событиях и обстоятельствах моей жизни, представленных в Общественную палату Российской Федерации и ФКУ «Аппарат Общественной палаты России».

Под персональными данными я понимаю любую информацию, относящуюся ко мне как к субъекту персональных данных, в том числе фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата рождения, сведения о гражданстве, образовании, наличии (отсутствии) ученой степени, звания, месте работы и должности, сведения о признании меня недееспособным или ограниченно недееспособным, сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта

уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, данные документа удостоверяющего личность, домашний адрес, номер телефона, адрес электронной почты, сведения о наградах,

Настоящее согласие действует со дня его подписания и до дня отзыва в письменной форме.

«   » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
дата

\_\_\_\_\_  
Подпись